|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH TÂY NINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Tây Ninh, ngày tháng năm 2024* |

**[[**

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung chi, mức chi trong công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; các văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Công văn số 481/HĐND-KTNS ngày 18/10/2023) đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu cần thiết đề nghị xây dựng Nghị quyết đặc thù riêng để hỗ trợ mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với đối tượng là cán bộ, đoàn viên, hội viên các tổ chức đoàn thể ở ấp, khu phố.

Khoản 1, Điều 35, Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố: “*1. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được đào tạo, bồi dưỡng kiến thức phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ hiện đang đảm nhiệm; khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng thì được hưởng chế độ theo quy định của pháp luật”.* Hiện nay, đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng được hưởng chế độ theo Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số nội dung chi, mức chi cho công tác tổ chức đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Riêng người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố chưa có quy định hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cho chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định về nội dung chi, mức chi trong công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, cụ thể:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Thông tư số [04/2012/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-04-2012-tt-bnv-huong-dan-to-chuc-hoat-dong-cua-thon-to-dan-pho-147688.aspx) ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

- Thông tư số [14/2018/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-14-2018-tt-bnv-sua-doi-thong-tu-04-2012-tt-bnv-to-chuc-va-hoat-dong-to-dan-pho-402160.aspx) ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số [04/2012/TT-BNV](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-04-2012-tt-bnv-huong-dan-to-chuc-hoat-dong-cua-thon-to-dan-pho-147688.aspx) ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

### - Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ Nội vụ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Thực hiện ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Công văn số 481/HĐND-KTNS ngày 18/10/2023) đề nghị Ủy ban nhân dan tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu cần thiết đề nghị xây dựng Nghị quyết đặc thù riêng để hỗ trợ mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với đối tượng là cán bộ, đoàn viên, hội viên các tổ chức đoàn thể ở ấp, khu phố.

Khoản 1, Điều 35, Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố: *“1. Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được đào tạo, bồi dưỡng kiến thức phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ hiện đang đảm nhiệm; khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng thì được hưởng chế độ theo quy định của pháp luật”.* Hiện nay, đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp, khu phố khi được cử đi đào tạo, bồi dưỡng được hưởng chế độ theo Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số nội dung chi, mức chi cho công tác tổ chức đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Riêng người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố chưa có quy định hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng.

Từ cơ sở nêu trên, để các đối tượng là cán bộ, đoàn viên, hội viên các tổ chức đoàn thể ở ấp, khu phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo, bồi dưỡng có chế độ hỗ trợ, thì việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung chi, mức chi trong công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Để hỗ trợ một phần chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

**2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm tuân thủ đúng quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), các văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan có thẩm quyền và phù hợp với tình hình thực tế, khả năng ngân sách của địa phương.

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục Nghị quyết**

Nghị quyết có 6 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Điều 2. Quy định một số nội dung chi, mức chi

- Điều 3. Nguồn kinh phí

- Điều 4. Điều khoản thi hành

- Điều 5. Tổ chức thực hiện

- Điều 6. Hiệu lực thi hành

**2. Nội dung của Nghị quyết**

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung chi, mức chi trong công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, gồm các nội dung như sau:

**2.1. Phạm vi điều chỉnh**

a) Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh;

b) Các trường hợp người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cử đi đào tạo, bồi dưỡng theo các Đề án/Dự án của Trung ương, của tỉnh mà các Đề án/Dự án đó có quy định riêng thì thực hiện theo các Đề án/Dự án đó.

**2.2. Đối tượng áp dụng**

a) Người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước;

b) Người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố;

c) Các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc tổ chức được giao nhiệm vụ mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng;

d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

a) Nghị quyết này quy định một số nội dung chi, mức chi cho công tác tổ chức đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

b) Các trường hợp cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo, bồi dưỡng theo các Đề án/Dự án của Trung ương, của tỉnh mà các Đề án/Dự án đó có quy định riêng thì thực hiện theo các Đề án/Dự án đó.

**2.3. Nội dung chính của Nghị quyết**

Quy định một số nội dung chi, mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, cụ thể:

Căn cứ tình hình thực tế và kinh phí được cấp có thẩm quyền phân bổ hằng năm, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị được giao chủ trì tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng quyết định các nội dung chi, mức chi cụ thể cho phù hợp với quy định tại Điều này; đồng thời, phải bảo đảm bố trí kinh phí để thực hiện theo đúng nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng được cấp có thẩm quyền giao và trong phạm vi dự toán được phân bổ, cụ thể như sau:

- Chi phí dịch vụ đào tạo và các khoản chi phí bắt buộc phải trả cho cơ sở đào tạo: Theo hóa đơn của cơ sở đào tạo hoặc theo hợp đồng cụ thể do cấp có thẩm quyền ký kết.

- Chi hỗ trợ 100% kinh phí mua tài liệu học tập bắt buộc cho học viên theo quy định của cơ sở đào tạo (theo hóa đơn chứng từ thực tế; không bao gồm tài liệu tham khảo).

- Chi hỗ trợ một phần tiền ăn cho học viên trong thời gian đi học tập trung tại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng: Mức hỗ trợ 50.000 đồng/người/ngày.

- Chi hỗ trợ chi phí đi lại (một lượt đi và về; nghỉ lễ; nghỉ tết): Mức chi hỗ trợ không vượt quá mức chi quy định tại Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND).

- Chi hỗ trợ tiền thuê chỗ nghỉ: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND ngày 29/3/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND).

- Chi hỗ trợ thêm cho cán bộ, công chức là nữ, là người dân tộc thiểu số: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND.

- Chi thù lao giảng viên, trợ giảng (nếu có), báo cáo viên: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 67/2023/NQ-HĐND.

- Chi thuê phiên dịch, biên dịch

Thực hiện mức chi dịch thuật hiện hành quy định tại Nghị quyết số 04/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tây Ninh về chế độ tiếp khách nước ngoài vào làm việc tại Tây Ninh, chế độ chi tổ chức hội nghị quốc tế tại Tây Ninh và chế độ tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Phụ cấp tiền ăn cho giảng viên, chi phí thanh toán tiền phương tiện đi lại, tiền thuê phòng nghỉ cho giảng viên: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND.

- Chi nước uống phục vụ lớp đào tạo, bồi dưỡng: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND.

- Chi thuê hội trường, phòng học; thuê thiết bị, dụng cụ phục vụ giảng dạy (đèn chiếu, máy vi tính, thiết bị khác,...); chi mua, in ấn giáo trình, tài liệu trực tiếp phục vụ lớp đào tạo, bồi dưỡng (không bao gồm tài liệu tham khảo); chi in và cấp chứng chỉ; chi tiền thuốc y tế thông thường cho học viên: Thực hiện hỗ trợ 100% chi phí theo thực tế và đảm bảo đầy đủ chứng từ, hóa đơn theo quy định.

- Chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc: 200.000 đồng/học viên.

- Hỗ trợ một phần tiền ăn, tiền nghỉ, phương tiện đi lại cho học viên, giảng viên, người quản lý đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo, bồi dưỡng do cấp có thẩm quyền ban hành: Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cơ sở đào tạo, bồi dưỡng quyết định mức hỗ trợ phù hợp, không vượt quá mức chi công tác phí quy định tại Nghị quyết số 04/2018/NQ-HĐND và phải bảo đảm trong phạm vi dự toán kinh phí đào tạo, bồi dưỡng được giao.

**2.4. Nguồn kinh phí**

Kinh phí được đảm bảo từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành cho các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc các địa phương, cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh và đóng góp, tài trợ của tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước theo quy định của pháp luật.

**2.5. Điều khoản thi hành**

a) Đối với các lớp đào tạo, bồi dưỡng được tổ chức bằng nguồn kinh phí do các tổ chức, cá nhân tham gia đóng góp, tài trợ, thì khuyến khích vận dụng nội dung chi và mức chi quy định tại Nghị quyết này nhằm đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả. Trường hợp cần có mức chi cao hơn thì cơ quan, đơn vị làm nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng quyết định phù hợp khả năng nguồn kinh phí của đơn vị.

b) Trường hợp các văn bản dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

c) Những nội dung khác có liên quan đến nội dung chi, mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước; người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp, khu phố được cấp có thẩm quyền cử tham gia đào tạo lý luận chính trị, bồi dưỡng nghiệp vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh không được quy định trong Nghị quyết này thì vận dụng thực hiện theo các nội dung quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2018 và Thông tư số 06/2023/TT-BTC ngày 31 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính.

**IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

1. Sở Nội vụ chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức, triển khai thực hiện Nghị quyết;

2. Sở Tài chính chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ kinh phí thực hiện Nghị quyết; kiểm tra việc triển khai, thực hiện các nội dung chi, mức chi của các địa phương, cơ quan, đơn vị bảo đảm đúng quy định;

3. Các địa phương, cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, theo chức năng, nhiệm vụ căn cứ các nội dung quy định cụ thể để triển khai thực hiện theo thẩm quyền quản lý.

**V. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH**

Sau khi thực hiện các bước theo quy định về thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dự kiến hoàn chỉnh hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tại kỳ họp tháng 7/2024.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;  - Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;  - Sở Nội vụ;  - Sở Tài chính;  - LĐVP; P.NC;  - Lưu: VT, VP.UBND tỉnh. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |